

**NASKAH AKADEMIK  
RANCANGAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN KARANGANYAR**

**NOMOR   TAHUN 2019  
TENTANG RUMAH SUSUN**

**DINAS PERHUBUNGAN PERUMAHAN  
DAN KAWASAN PERMUKIMAN  
KABUPATEN KARANGANYAR  
TAHUN 2019**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penyusunan Naskah Akademik Rancangan Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar tentang rumah susun ini dapat diselesaikan.

Penyusunan Naskah Akademik merupakan satu kegiatan di dalam perencanaan pembentukan Peraturan Perundang-undangan termasuk didalamnya pembentukan Peraturan Daerah. Dalam hal ini, Naskah Akademik disusun melalui penelitian atau pengkajian hukum terhadap permasalahan di dalam penyusunan Rancangan Peraturan Daerah tentang Rumah Susun di Kabupaten Karanganyar sebagai solusi terhadap permasalahan dan kebutuhan hukum masyarakat yang terjadi selama ini.

Dalam hal ini, Pemerintah Daerah Kabupaten Karanganyar telah mengikutsertakan Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Jawa Tengah di dalam penyusunan Naskah Akademik Rancangan Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar tentang Rumah Susun.

Naskah Akademik ini merupakan hasil kajian secara filosofis, sosiologis, dan yuridis serta melalui penelitian yang mendalam terkait dengan pelaksanaan dan penyelenggaraan Rumah Susun selama ini, yang kemudian disesuaikan dengan peraturan perundang-undangan yang ada dan berlaku saat ini.

Akhir kata, penyusun mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu kelancaran hingga selesainya penyusunan Naskah Akademik Rancangan Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar tentang Rumah Susun. Semoga Naskah Akademik ini dapat memberikan manfaat dan masukan di dalam pembentukan dan penyusunan Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar tentang Rumah Susun.

Karanganyar, April 2019  
KEPALA DINAS PERHUBUNGAN PERUMAHAN  
DAN KAWASAN PERMUKIMAN  
SELAKU KETUA TIM PENYUSUN

  
**SUNDORO, SH, M.Si**  
Pembina Utama Muda  
NIP. 19610512 198812 1 001

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Kata Pengantar .....	ii
Daftar Isi .....	iii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	9
C. Tujuan dan Kegunaan Penyusunan Naskah Akademik .....	10
D. Metode .....	11
<b>BAB II KAJIAN TEORITIS DAN ANALISIS PRAKTEK KHUSUS</b> .....	<b>22</b>
A. Kajian Teoritis Rumah Susun dan Prinsip-Prinsip Hukum .....	22
B. Kajian Terhadap Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang- Undangan yang terkait dengan penyusunan Norma .....	38
C. Kajian Terhadap Praktek Penyelenggaraan, Kondisi Yang Ada, Serta Permasalahan Yang Dihadapi .....	50
D. Permasalahan di Rumah Susun .....	57
E. Kajian Terhadap Implikasi Penerapan System Yang Akan Diatur Dalam Rancangan Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar Tentang Dan Rumah Susun Terhadap Aspek Kehidupan Masyarakat Dan Dampaknya Terhadap Aspek Beban Keuangan Daerah .....	
<b>BAB III ANALISIS PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN</b> .....	<b>61</b>
A. Dasar Hukum Penyelenggaraan Rumah Susun .....	64
<b>BAB IV LANDASAN FILOSOFIS, YURIDIS DAN SOSIOLOGIS</b> .....	<b>80</b>
A. Landasan Filosofis .....	80
B. Landasan Sosiologis .....	83
C. Landasan Yuridis .....	86
<b>BAB V JANGKAUAN ARAH PENGATURAN DAN RUANG LINGKUP MATERI MUATAN PERATURAN DAERAH</b> .....	<b>89</b>
A. Jangkauan dan Arah Pengaturan .....	89
B. Lingkup Materi .....	89
C. Rancangan Peraturan Daerah .....	92
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	<b>109</b>
A. Kesimpulan .....	109
B. Saran .....	109
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>111</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>113</b>