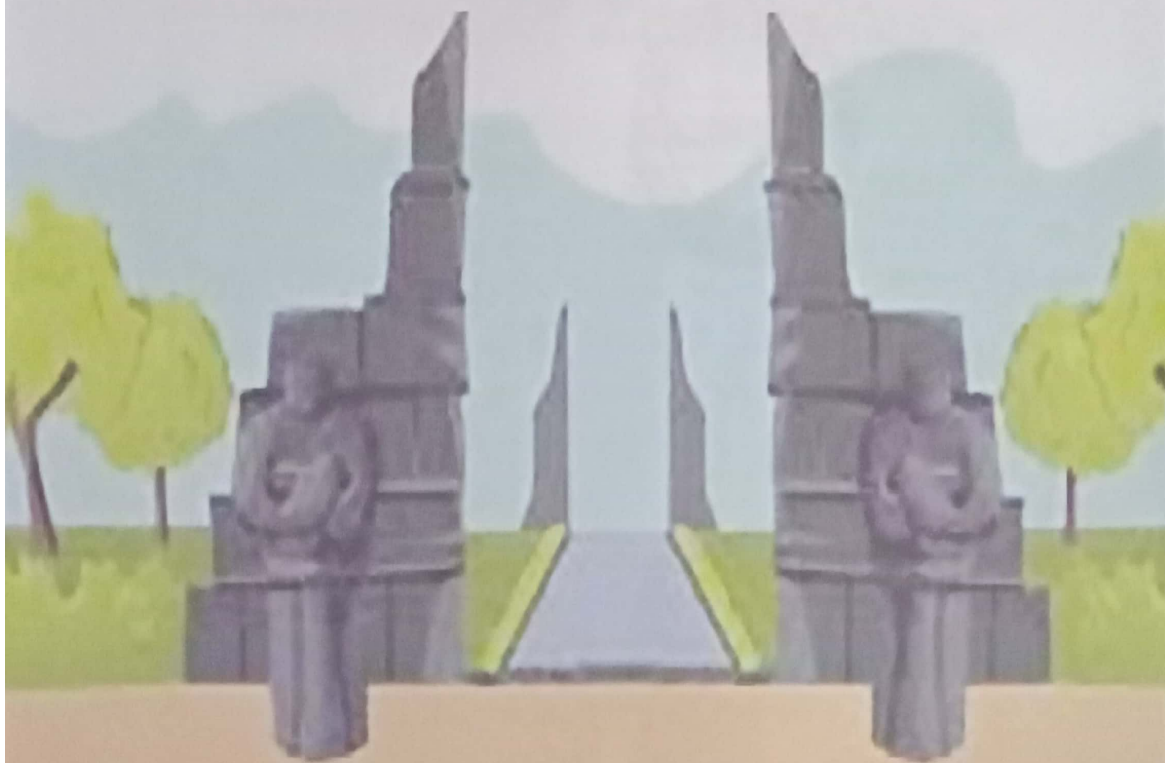




**NASKAH AKADEMIK**  
**RANCANGAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR**  
**TENTANG**  
**PERUBAHAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR**  
**NOMOR 10 TAHUN 2019**  
**TENTANG**  
**RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH**  
**TAHUN 2018-2023**



**BADAN PERENCANAAN, PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN**  
**PEMERINTAH KABUPATEN KARANGANYAR**  
**TAHUN 2021**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga Naskah Akademik Perubahan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 ini dapat tersusun.

Naskah Akademik Perubahan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 ini adalah naskah hasil pengkajian hukum terkait Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar Nomor 10 Tahun 2019 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023.

Demikian disampaikan Naskah Akademik ini guna menjadi acuan untuk merumuskan pokok-pokok pikiran yang akan menjadi bahan dan dasar bagi penyusunan Rancangan Peraturan Daerah tentang Perubahan Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar Nomor 10 Tahun 2019 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023, dengan harapan sebagai solusi terhadap permasalahan dan kebutuhan hukum masyarakat.

Karanganyar, Februari 2021

KEPALA BUREAU PERENCANAAN,  
PENGEMBANGAN  
KABUPATEN KARANGANYAR  
  
MUH. INDRAYANTO  
Muda  
NIP. 198603 1 010

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	ii
DAFTAR TABEL .....	iii
DAFTAR GAMBAR .....	iv
BAB I. PENDAHULUAN .....	I-1
A. Latar Belakang .....	I-1
B. Identifikasi Masalah .....	I-3
C. Tujuan dan Kegunaan Kegiatan Penyusunan Naskah Akademik .....	I-5
D. Metode .....	I-5
BAB II. KAJIAN TEORITIS DAN PRAKTEK EMPIRIS .....	II-1
A. Kajian Teoritis .....	II-1
B. Kajian Terhadap Asas/Prinsip Yang Terkait Dengan Penyusunan Norma .....	II-4
C. Kajian Terhadap Praktik Penyelenggaraan Pemerintahan .....	II-6
D. Kajian Terhadap Implikasi Penerapan Perubahan Perda RPJMD Dalam Tata Kelola Pemerintahan .....	II-12
BAB III. EVALUASI DAN ANALISIS PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TERKAIT .....	III-1
BAB IV. LANDASAN FILOSOFIS, SOSIOLOGIS DAN YURIDIS .....	IV-1
A. Landasan Filosofis .....	IV-1
B. Landasan Sosiologis .....	IV-3
C. Landasan Yuridis .....	IV-6
BAB V. JANGKAUAN, ARAH PENGATURAN, DAN RUANG LINGKUP MATERI MUATAN PERATURAN DAERAH .....	V-1
A. Jangkauan dan Arah Pengaturan .....	V-1
B. Ruang Lingkup Materi Muatan Peraturan Daerah .....	V-1
BAB VI. PENUTUP .....	VI-1
DAFTAR PUSTAKA .....	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Prioritas Pembangunan RPJMN dan Perubahan RPJMD .....	II-7
Tabel 2.2.	Prioritas Pembangunan RPJMD Provinsi dan Perubahan RPJMD ...	II-8
Tabel 2.3.	Prioritas Pembangunan RPJPD dan Perubahan RPJMD .....	II-8
Tabel 4.1.	Pertumbuhan Ekonomi di Kawasan Subosukawonosraten Tahun 2015-2019 .....	IV-4

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Hubungan antara Dokumen RPJMD dengan dokumen perencanaan lainnya .....	II-11
Gambar 2.2.	Muatan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah .....	II-13
Gambar 4.1	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Karanganyar, Provinsi Jawa Tengah dan Nasional Tahun 2015-2019 .....	IV-4

## BAB I. PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (SPPN), ruang lingkup perencanaan pembangunan meliputi perencanaan jangka panjang (Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah/RPJPD), perencanaan jangka menengah (Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah/ RPJMD) dan tahunan (Rencana Kerja Pemerintah Daerah/ RKPD). RPJMD Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 merupakan penjabaran visi, misi, tujuan dan sasaran Kepala Daerah yang penyusunannya berpedoman pada Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJPD), dan memperhatikan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) dan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Provinsi (RPJMD Provinsi Jawa Tengah). RPJMD Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 memuat beberapa hal : (1) arah kebijakan keuangan daerah; (2) strategi pembangunan daerah, kebijakan umum, dan program Kerja Perangkat Daerah (PD), disertai dengan rencana kerja dalam kerangka regulasi dan kerangka pendanaan yang bersifat indikatif.

Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 telah ditetapkan dengan Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar Nomor 10 Tahun 2019 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023. RPJMD Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 merupakan penjabaran visi, misi, tujuan dan sasaran Kepala Daerah yang penyusunannya berpedoman pada Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJPD), dan memperhatikan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) dan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Provinsi (RPJMD Provinsi Jawa Tengah). RPJMD Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 memuat beberapa hal, diantaranya : (1) arah kebijakan keuangan daerah; (2) strategi pembangunan daerah, kebijakan umum, dan program Kerja Perangkat Daerah (PD), disertai dengan rencana kerja dalam kerangka regulasi dan kerangka pendanaan yang bersifat indikatif.

Namun seiring dengan dinamika dan perkembangan yang ada, RPJMD Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 dalam pelaksanaannya membutuhkan penyempurnaan substansi lebih lanjut dan penyesuaian dengan kebijakan/peraturan baru yang berlaku setelah disahkannya dokumen RPJMD Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 tersebut.

RPJMD Kabupaten Karanganyar Tahun 2018-2023 telah memberikan arah dan panduan dalam perencanaan jangka menengah (5 tahun) Kabupaten Karanganyar. Namun dalam rangka untuk memperbaiki dan menyempurnakan